**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНИЙ ТАГИЛ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 23.10.2020  |   |  № 520 |
| г. Верхний Тагил |
| *Об утверждении основных направлений муниципальной долговой политики городского округа Верхний Тагил на 2021 год* *и плановый период 2022 и 2023 годы* |
|   | В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Свердловской области от 28.09.2020 № 344 "Об утверждении перечней муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отнесенных к группам заемщиков в соответствии с уровнем долговой устойчивости" и Уставом городского округа Верхний Тагил, Администрация городского округа Верхний Тагил |
| **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**1. Утвердить Основные направления муниципальной долговой политики городского округа Верхний Тагил на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы (прилагается).
2. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте городского округа Верхний Тагил.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы администрации по экономическим вопросам Поджарову Н.Е.
 |
| Глава городского округаВерхний Тагил | В.Г. Кириченко  |

Утверждены

Постановлением Администрации

городского округа Верхний Тагил

от «23» октября 2020 г. № 520

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНИЙ ТАГИЛ

НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления муниципальной долговой политики городского округа Верхний Тагил (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в городском округе Верхний Тагил (далее – городской округ) и способствуют решению задач, стоящих перед городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности органов местного самоуправления городского округа в сфере управления муниципальным долгом городского округа (далее - муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

Глава 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

2016 - 2019 ГОДОВ

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Привлечение заимствований обеспечивает возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы всем категориям работников бюджетной сферы, развитие социальной инфраструктуры городского округа и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие городского округа.

В связи с ростом социальных обязательств темпы роста объема расходных обязательств городского округа в 2016 - 2019 годах опережали темп роста собственных доходных источников и, как следствие, формировался дефицит местного бюджета.

Основными источниками покрытия дефицита местного бюджета стали привлеченные кредиты из областного бюджета.

В 2019 году исполнение местного бюджета позволило снизить объем муниципального долга, он уменьшился на 11,7 млн. рублей и на 1 января 2020 года муниципальный долг составил 13,6 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2016 - 2019 годы приведена в [таблицах 1](#P50) и [2](#P92).

Таблица 1

ОБЪЕМ И СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Вид долгового обязательства | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Кредиты кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Бюджетные кредиты | 9,9 | 13,5 | 25,3 | 13,6 |
| 3. | Ценные бумаги | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Муниципальные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Всего | 9,9 | 13,5 | 25,3 | 13,6 |

Таблица 2

ДИНАМИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Объем муниципального долга (млн. рублей) | 9,9 | 13,5 | 25,3 | 13,6 |
| 2. | Прирост муниципального долга (млн. рублей) | -7,8 | 3,6 | 11,8 | -11,7 |
| 3. | Темпы роста муниципального долга (процентов) | 55,9 | 136,4 | 187,4 | 53,8 |
| 4. | Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива по НДФЛ) (процентов) | 12,0 | 17,8 | 44,6 | 21,6 |

Объем кредитов, привлекаемых в местный бюджет от кредитных организаций, с 2016 года составляет 0,00 рублей.

В целях сдерживания роста муниципального долга, а также учитывая риски местного бюджета, связанные с наращиванием условных обязательств, с 2016 года по 2019 год предоставление муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц в решениях о бюджете не предусматривались.

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива по НДФЛ ( 2016 год – 12,0 %, 2017 год – 17,8 %, 2018 год - 44,6 %, 2019 год - 21,6).

В 2017 - 2019 годах местному бюджету из областного бюджета предоставлено три бюджетных кредита на покрытие кассового разрыва в общей сумме 21,4 млн. рублей.

С целью уменьшения стоимости заимствований и сокращения расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга, Правительством Свердловской области в 2016 - 2019 годах проведена реструктуризация муниципального долга в части долговых обязательств городского округа по бюджетным кредитам в сумме 17,1 млн.рублей

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов местного бюджета составила в 2016 году – 0,1 %, в 2017 году – 0,002 %, в 2018 году – 0,003 %, в 2019 году - 0,003%.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР

И НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Долговая политика в 2021 - 2023 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местной бюджет на уровне, относящем городской округ к муниципалитетам с высоким уровнем долговой устойчивости.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на местной бюджет, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2021 - 2023 годах целью долговой политики будет сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета, осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита местного бюджета и рефинансирования долговых обязательств, должны рассматриваются среднесрочные (от одного года до пяти лет) и долгосрочные (более пяти лет) рыночные заимствования.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности местного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

3) обеспечение сохранения дефицита местного бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива по НДФЛ;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

5) безусловное выполнение долговых обязательств;

6) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на местной бюджет;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе диверсификация долгового портфеля с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга городского округа;

6) поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;

7) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Глава 5. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением о бюджете о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

5) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

6) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА,

ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе в случае перераспределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ

ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой  "Управление муниципальным долгом" муниципальной программы "Управление муниципальными финансами городского округа Верхний Тагил на период до 2026 года.